



Международное
бюро
труда
Женева

Доклад V(1)

Переход от неформальной к формальной экономике



Международная
конференция
труда

104-я сессия, 2015 г.

Международная конференция труда, 104-я сессия, 2015 г.

Доклад V(1)

Переход от неформальной к формальной экономике

Пятый пункт повестки дня

Международное бюро труда, Женева

ISBN 978-92-2-429017-6 (print)
ISBN 978-92-2-429018-3 (Web pdf)
ISSN 0251-3730

Первое издание, 2014

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в публикациях МБТ не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания МБТ имеются в продаже в крупных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Каталоги или списки новых публикаций можно бесплатно получить по указанному выше адресу или по электронной почте: pubvente@ilo.org.

Посетите наш Интернет-сайт: www.ilo.org/publns.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
ВВЕДЕНИЕ.....	1
КОММЕНТАРИЙ МБТ ПО ПРЕДЛАГАЕМОЙ РЕКОМЕНДАЦИИ	3
ПРЕДЛАГАЕМАЯ РЕКОМЕНДАЦИЯ О ПЕРЕХОДЕ ОТ НЕФОРМАЛЬНОЙ К ФОРМАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ	21

ВВЕДЕНИЕ

На своей 317-й сессии в марте 2013 года Административный совет Международного бюро труда постановил включить в повестку дня 103-й сессии (2014 г.) Международной конференции труда вопрос о разработке нормы, касающейся содействия переходу от неформальной к формальной экономике (разработка нормы, двукратное обсуждение) в целях разработки рекомендации.¹ Он также утвердил программу сокращенных сроков в отношении подготовительных этапов обсуждения.²

В соответствии с пунктом 1 статьи 39 Регламента Конференции МБТ подготовило предварительный доклад, в котором освещаются вопросы, касающиеся законодательства и практики в различных странах, включающий вопросник, который был направлен государствам-членам в августе 2013 года.³ В соответствии с программой сокращенных сроков, утвержденной Административным советом, МБТ предложило правительствам направить МБТ свои ответы к 31 декабря 2013 года. На основе полученных ответов МБТ подготовило второй доклад по этому вопросу,⁴ который впоследствии был направлен правительствам. Эти два доклада составили основу для первого обсуждения данного пункта Конференцией на ее 103-й сессии в мае-июне 2014 года.

11 июня 2014 года Международная конференция труда, собравшаяся в Женеве на свою 103-ю сессию, приняла следующую резолюцию:⁵

Генеральная конференция Международной организации труда,

приняв доклад Комитета, которому было поручено рассмотрение пятого пункта повестки дня,

одоблив, в частности, в качестве общих заключений, предназначенных для консультаций с правительствами, предложения относительно разработки рекомендации о содействии переходу от неформальной к формальной экономике,

постановляет включить в повестку дня предстоящей очередной сессии Конференции пункт, озаглавленный «Содействие переходу от неформальной к формальной экономике», для второго обсуждения с целью принятия рекомендации.

С учетом этой резолюции и в соответствии с пунктом 6 статьи 39 Регламента Конференции, МБТ подготовило текст предлагаемой рекомендации. Текст составлен на основе результатов первого обсуждения на Конференции и учитывает ответы,

¹ МБТ: *Minutes of the 317th Session of the Governing Body of the International Labour Office*, Административный совет, 317-я сессия, Женева, март 2013 г., GB.317/PV, пп. 3, 5, 12, 20, 21 и 22.

² МБТ: *Повестка Международной конференции труда: Предложения по повестке дня 103-й сессии Конференции (2014 г.) и на последующий период*, Административный совет, 317-я сессия, Женева, март 2013 г., GB.317/INS/2(Rev.) и GB.317/PV, op. cit., п. 25.

³ МБТ: *Переход от неформальной к формальной экономике*, Доклад V(1), Международная конференция труда, 103-я сессия, Женева, 2014 г.

⁴ МБТ: *Переход от неформальной к формальной экономике*, Доклад V(2), Международная конференция труда, 103-я сессия, Женева, 2014 г.

⁵ МБТ: *Доклад Комитета по переходу к формальной экономике*, в *Предварительном протоколе* No. 11(Rev.), Международная конференция труда, 103-я сессия, Женева, 2014 г.

полученные на вопросник, содержащийся в предварительном докладе. Согласно пункту 6 статьи 39 Регламента этот текст был направлен правительствам с таким расчетом, чтобы он был получен ими не позднее чем через два месяца после закрытия 103-й сессии Конференции. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы передать правительствам предлагаемую рекомендацию в соответствии с Регламентом.

Таким образом, правительствам предлагается в трехмесячный срок, проконсультировавшись с наиболее представительными организациями работодателей и работников, проинформировать МБТ о том, желают ли они представить какие-либо поправки или замечания. С учетом итогов первого обсуждения МБТ предлагает внести изменения в текст, принятый на 103-й сессии Конференции. Учитывая диапазон этих предложенных изменений, правительствам предлагается представить свои подробные комментарии. Эти комментарии найдут отражение в четвертом итоговом докладе, который будет подготовлен МБТ для рассмотрения на сессии Международной конференции труда в 2015 году. Согласно пункту 6 статьи 39 Регламента Конференции ответы должны быть сообщены МБТ в Женеве как можно скорее, но не позднее **30 ноября 2014 года**.

Правительствам далее предлагается в тот же срок проинформировать МБТ о том, считают ли они предлагаемый текст удовлетворительной основой для второго обсуждения этого вопроса Конференцией на ее 104-й сессии в июне 2015 года. Во исполнение пункта 6 статьи 39 Регламента правительствам также предлагается указать, с какими организациями работодателей и работников они проводили консультации перед тем, как подготовить окончательные варианты своих ответов. Следует отметить, что такие консультации также должны проводиться, в соответствии с положениями пункта 1 а) статьи 5 Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144), странами, ратифицировавшими эту конвенцию. Результаты консультаций необходимо отразить в ответах правительств.

КОММЕНТАРИЙ МБТ ПО ПРЕДЛАГАЕМОЙ РЕКОМЕНДАЦИИ

Текст предлагаемой Рекомендации о переходе от неформальной к формальной экономике основан на заключениях («Заключения»), принятых Международной конференцией труда по итогам первого обсуждения этого вопроса на ее 103-й сессии в мае-июне 2014 года. В нем также учтены ответы, полученные на вопросник, содержащийся в предварительном докладе.

Прежде всего он отвечает пожеланиям, сформулированным в адрес МБТ в ходе и по завершении первого обсуждения, с тем чтобы заполнить пробелы, выявленные, в частности, в отношении предварительного и второго докладов по этому вопросу, а также при составлении проекта акта в целях пересмотра текста и придания большей четкости и ясности этому сложному вопросу и устранения непоследовательности. МБТ было также предложено активизировать процесс консультаций.

Первое обсуждение высветило всю сложность этого вопроса и разнообразие ситуаций и точек зрения. При подготовке настоящего доклада МБТ по своей инициативе предложило перестроить и изменить формулировки текста, что выходит за рамки обычной практики. Цель заключается в том, чтобы стимулировать процесс обсуждения и добиться консенсуса в ходе второго и последнего обсуждения данного вопроса на 104-й сессии (2015 г.) Международной конференции труда, которая будет проведена в течение более короткого времени, чем обычно – в двухнедельный срок.

Учитывая вышеизложенное, изменения редакционного характера, включенные в предлагаемый акт, в целом, можно подразделить на четыре категории:

- a) Реорганизация текста и изменение названий различных частей, с тем чтобы обеспечить логичность структуры предлагаемой Рекомендации: например, положения, касающиеся целей акта, были совмещены с положениями, в которых кратко излагается сфера охвата в Части I. Новые названия более точно отражают смысл каждой части.
- b) Перемещение некоторых пунктов, подпунктов и их частей в части, которым они более логично соответствуют, а также необходимости их согласования с новой структурой текста. В ходе этого процесса были устранены излишние повторы. Такие пункты, подпункты или их части переносились в их первоначальном виде, то есть так, как они были сформулированы в Заключениях. Незначительные редакционные поправки включались только по мере необходимости.
- c) Включение новых положений с учетом пожеланий, высказанных в ходе первого обсуждения, в частности, в отношении Части IV «Политика в сфере занятости».
- d) Новые формулировки текста, чтобы придать ему большую ясность, обеспечить последовательность между двумя официальными языками (английским и французским) и избежать несоответствия с терминологией, использованной в других актах МОТ.

В комментарии МБТ предлагаются некоторые другие формулировки и/или дополнения к тексту для их рассмотрения правительствами до их возможного включения в текст акта.

Подробные изменения и их логическое обоснование разъясняются в комментарии МБТ по соответствующим частям. Предлагая эти поправки МБТ в полной мере принимало во внимание мнения, высказанные трехсторонними участниками, и внимательно следило за тем, чтобы соблюсти договоренности, достигнутые в ходе первого обсуждения. Текст, сохраненный в скобках после первого обсуждения, остался нетронутым в предлагаемом тексте акта.

Подробные комментарии и замечания правительств по предлагаемым поправкам станут дополнительным подспорьем в процессе подготовки четвертого итогового доклада, который МБТ предложит для второго обсуждения на 104-й сессии (2015 г.) Международной конференции труда. Кроме того, следует также напомнить, что на 103-й сессии Конференции МБТ приняло на себя обязательство содействовать неформальным консультациям в ходе подготовки к обсуждению данного вопроса на 104-й сессии Конференции.¹ Настоящий доклад также будет использоваться в целях содействия этим консультациям. В соответствии с установившейся после 1988 года практикой доклад Комитета по переходу к формальной экономике («Комитет»), учрежденный Конференцией для рассмотрения этого вопроса, рассылается государствам-членам полностью совместно с протоколом хода обсуждения данного вопроса, состоявшегося на пленарном заседании Конференции.²

ПРЕДЛАГАЕМАЯ РЕКОМЕНДАЦИЯ

Преамбула (пункты 3 и 4 Заключений)

МБТ сформулировало текст Преамбулы на основе пунктов 3 и 4 Заключений с учетом следующих изменений:

- Изменен порядок следования положений Заключений: Преамбула начинается с того, что отмечаются последствия широких масштабов неформальных отношений, за чем следует указание на соответствующие акты Международной организации труда и Организации Объединенных Наций, а также на заключения наиболее важных дискуссий на Международной конференции труда; она заканчивается указанием на необходимость принятия практических мер в целях содействия переходу от неформальной к формальной экономике и на намерение принять рекомендацию.
- Текст Преамбулы был дополнен шестью новыми абзацами, в которых представлен исчерпывающий перечень важных резолюций и заключений, принятых Конференцией, и с большей ясностью подтверждается намерение принять рекомендацию с учетом изложенных ниже соображений:
 - в десятом абзаце Преамбулы упоминается о резолюции и заключениях о достойном труде и неформальной экономике, принятых Конференцией на ее 90-й сессии в 2002 году – это последняя достигнутая трехсторонним консенсусом договоренность по этому вопросу, что подготовило почву для обсуждения акта о переходе к формальной экономике;³

¹ МБТ: *Предварительный протокол* No. 11(Rev.), 2014 г., op. cit.

² МБТ: *Предварительный протокол* No. 11(Rev.), 2014 г., op. cit., и *Предварительный протокол* No. 16, Международная конференция труда, 103-я сессия, Женева, 2014 г.

³ МБТ: *Report of the Committee on the Informal Economy*, in *Provisional Record* No. 25, Международная конференция труда, 90-я сессия, Женева, 2002 г.

- в 12 абзаце Преамбулы упоминается о резолюции и заключениях о кризисе в сфере занятости молодежи: *Время действовать*, принятых на 101-й сессии Конференции (2012 г.);⁴
 - в 13 абзаце Преамбулы упоминается о резолюции и заключениях о втором периодическом обсуждении проблем занятости, принятых на 103-й сессии Конференции (2014 г.) и имеющих отношение к вопросу перехода к формальным отношениям;⁵
 - в Преамбулу был добавлен 14 абзац, в котором воспроизведен текст пункта 3 h) Заключений, с тем чтобы конкретизировать указание на одну из целей перехода к формальной экономике;
 - в Преамбулу был добавлен 15 абзац, в котором вновь подтверждается, что переход от неформальной к формальной экономике «является важнейшей предпосылкой обеспечения инклюзивного развития»;
 - в новом 20 абзаце Преамбулы воспроизводится текст пункта 27 а) Заключений, учитывая его предваряющий характер.
- Пункт 3 j) Заключений изъят из текста Преамбулы и помещен в несколько иной редакции как пункт 10 Части III («Правовые и политические основы»), учитывая, что речь в нем идет об ориентирах политического характера.
 - Пункт 4 Заключений был разделен на два абзаца Преамбулы (16 и 19), с тем чтобы привести его в соответствие с ее структурой. Что касается 16 абзаца Преамбулы, МБТ предлагает придать несколько иную формулировку этому положению, заменив слово «большое» на «широкое».

Кроме того, МБТ внесло следующие изменения в формулировки конкретных положений Преамбулы:

- Во втором абзаце Преамбулы МБТ заменило фразу «государственных доходах и сферы деятельности государства» на фразу «государственных доходах и сферы деятельности правительства» и после слов «экономической, социальной, экологической» изъясло слова «и структурной» в целях уяснения и упрощения текста.
- Из пятого абзаца Преамбулы МБТ изъясло слово «признанный» перед словами «социальный диалог», чтобы привести формулировку текста в соответствие с существующими нормами.
- В шестом абзаце Преамбулы МБТ после слов «низкими доходами» включило слова «и низкой производительностью», поскольку низкая производительность является характерной особенностью неформальной экономики и учитывая, что этот вопрос неоднократно поднимался в ответах на вопросник и в ходе обсуждения в Комитете.
- В седьмом абзаце Преамбулы МБТ исключило слова «и их семьи» после слов «сельская беднота», поскольку первые входят в последнюю категорию. МБТ предлагает привести формулировку данного абзаца в соответствие с формулировкой пункта 18 d) Заключений и, таким образом, изъясло из текста фразу «и другие незащищенные группы»; дальнейшая замена слов в тексте на английском языке не меняет текста на русском языке.

⁴ МБТ: *Кризис в сфере занятости молодежи: Время действовать*, резолюция и заключения 101-й сессии Международной конференции труда, Женева, 2012 г.

⁵ МБТ: *Report of the Committee for the Recurrent Discussion on Employment*, in *Provisional Record No. 12(Rev.)*, Международная конференция труда, 103-я сессия, Женева, 2014 г.

- В девятом абзаце Преамбулы МБТ после фразы «Конвенции 1930 года о принудительном труде (29)» включило слова «и Протокола к ней 2014 года», поскольку Протокол был принят на 103-й сессии Конференции. Кроме того, после слов «являющейся одной из директивных конвенций» МБТ включило также фразу «и ее Рекомендации 122, Рекомендации 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169)», поскольку на эти акты следует сделать единую ссылку.
- В последнем абзаце Преамбулы на английском языке несколько изменено название рекомендации: слово «transitioning» заменено словом «transition». Эта замена не влияет на смысл (и на перевод на русский язык), но упрощает перевод на другие языки.
- По всему тексту предлагаемой Рекомендации слово «переход» использован в единственном числе, чтобы сохранить последовательность формулировок, при четком понимании того, что переход к формальной экономике может принимать самые различные формы.

МБТ привлекает внимание к объему Преамбулы. Члены Организации могут пожелать сократить число абзацев Преамбулы.

I. ЦЕЛИ И СФЕРА ОХВАТА

Чтобы четко указать на цели и сферу охвата акта, МБТ в тексте Рекомендации особо указало на ее цели, как указывается в пункте 12 Заключений, и объединило их с Частью I Заключений (озаглавленной «Сфера охвата»). МБТ включило новое название Части I предлагаемой Рекомендации – «Цели и сфера охвата».

Что касается сферы охвата акта, учитывая ход дискуссий, состоявшихся на сессии Конференции в 2014 году, и ответы на вопросник, а также в целях придания тексту большей ясности и последовательности в отношении описания термина «неформальная экономика», МБТ изменило структуру текста и включило некоторые формулировки, которые подробно рассматриваются ниже.

Пункт 10 Заключений, включенный в часть, посвященную сфере охвата, во время обсуждения в 2014 году, недвусмысленно охватывает область политических и практических мер и поэтому МБТ перенесло его в Часть III предлагаемой Рекомендации «Правовые и политические основы» (пункт 14).

Пункт 1 (пункт 12 Заключений)

В пункте 1, в котором рассматриваются цели Рекомендации, МБТ из первого предложения изъяло фразу «с учетом национальных особенностей и законодательных актов», поскольку в данном случае этот принцип включен в Часть II в качестве одного из руководящих принципов, которые применялись бы ко всем положениям Рекомендации.

Пункт 2 (пункт 5 Заключений)

В пункте 2 сохранена формулировка пункта 5 Заключений.

*Пункты 3 и 4
(пункты 6 и 7 Заключений)*

Пункты 3 и 4 отражают текст, включенный в пункты 6 и 7 Заключений с учетом структурных изменений МБТ.

В пункте 3 конкретизируется «где» может выполняться неформальная работа; в нем указывается, что она может выполняться как на государственных, так и на частных объектах. Однако, поскольку термин «неформальная работа» далее по тексту Рекомендации более не используется и он не определен в пунктах 4, 5 и 6 ниже, предлагается выделить это положение в отдельный пункт.

В пункте 4 определяется, что подразумевается под термином «неформальная экономика» и что не охватывается этим понятием применительно к настоящей Рекомендации.

В отношении пункта 4 b) предлагаемого текста Комитет в ходе первого обсуждения решил изъять из текста ссылку на «соответствующие международные договоры» при определении противозаконной деятельности, аргументируя это тем, что международные договоры определяют конкретные виды деятельности, считающиеся незаконными, но не включают определение термина «противозаконная деятельность»; кроме того, отдельные виды противозаконной деятельности, которые целесообразнее бы было вынести за рамки сферы охвата предлагаемой Рекомендации, могут остаться неохваченными международными договорами.

МБТ привлекает внимание членов Организации к тому, что в силу отсутствия точного определения использование термина «противозаконная деятельность» может привести к исключению значительной части работников и экономических единиц в неформальной экономике из сферы охвата предлагаемой Рекомендации. На своей сессии в 2002 году Конференцией во время принятия заключений о достойном труде и неформальной экономике была сделана попытка разграничить деятельность, осуществляемую в неформальной экономике и «преступную и нелегальную деятельность, такую как производство и оборот наркотиков, так как это является предметом уголовного права и не относится к сфере нормативного правового регулирования или защиты трудового или коммерческого права».⁶ Аналогичная проблема, связанная с определением, была разрешена в статье 3 Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182) благодаря включению после термина «противоправной деятельностью» следующего текста: «в частности, для производства и нелегальной продажи наркотиков, как они определены в соответствующих международных договорах».

МБТ предлагает членам Организации подумать над включением после термина «противозаконная деятельность» следующего текста:

, в частности, производство товаров и услуг, произведение и продажа которых или владение которыми запрещено законом, включая производство и незаконный оборот наркотиков, незаконное производство и торговлю оружием, торговлю людьми и отмывание денег, по определению соответствующих международных договоров.

МБТ хотело бы получить комментарии относительно целесообразности включения такого неисчерпывающего перечня противозаконной деятельности, определенной в международных договорах, в качестве подходящего средства предоставления ориентиров.

⁶ Пункт 5 Заключений о достойном труде и неформальной экономике, из МБТ: *Report of the Committee on the Informal Economy, in Provisional Record No. 25, 2002 г., op cit.*

*Пункт 5
(пункт 8 Заключений)*

В отношении пункта 5 b) МБТ хотело бы привлечь внимание членов Организации к тому факту, что термин «низкооплачиваемые члены семьи» определен недостаточно четко, поскольку в нем отсутствует указание на общепризнанные ориентировочные размеры оплаты труда. В той мере, в которой другие положения настоящей части следуют Международной классификации статуса занятости 1993 года, члены Организации могли бы подумать над использованием соответствующего термина, а именно «помогающие работники – члены семьи», с тем чтобы привести текст в соответствие с формулировкой пункта 6 b) предлагаемого текста.

*Пункт 6
(пункт 9 Заключений)*

МБТ попыталось упростить и согласовать формулировку данного пункта, отметив, что в пункте 9 Заключений сделана ссылка на экономические единицы лишь в отношении отдельных групп и что термин «неформальный сектор» был сохранен только в отношении одной группы и изъят из других положений акта.

Учитывая, что определение термина «экономические единицы» включено в часть, касающуюся целей и сферы охвата, и принимая во внимание предложенную новую формулировку Комитета в отношении лиц, работающих за собственный счет, МБТ видоизменило текст, используя термин «экономические единицы» в отношении всех групп за исключением пункта 6 d). Что касается данного последнего подпункта, МБТ привлекает внимание членов Организации к тому факту, что работники, поддерживающие непризнанные или нерегламентированные трудовые правоотношения, обычно считаются наемными работниками, занимающими неформальные рабочие места. Для большей ясности МБТ предлагает направить ему комментарии относительно следующей формулировки, которая бы заменила собой нынешние подпункты 6 c) и 6 d):

- c) наемных работников, занимающихся неформальной деятельностью – включая лиц, поддерживающих непризнанные или нерегламентированные трудовые правоотношения – на предприятиях формального сектора или в их интересах, или в экономических единицах неформальной экономики, или в их интересах, [в том числе в рамках субподрядных отношений или в производственно-сбытовых цепочках] или занятых в качестве оплачиваемых домашних работников в домохозяйствах.

(пункт 10 Заключений)

МБТ привлекает внимание членов Организации к тому факту, что в пункте 10 Заключений не указывается на сферу применения предлагаемой Рекомендации, а скорее даются ориентиры в отношении значения таких факторов, как земля и собственность, в процессе перехода к формальной экономике и поэтому это положение целесообразнее перенести в другую часть текста. МБТ использовало эту формулировку в Части III («Правовые и политические основы») как пункт 14.

*Пункт 7
(пункт 11 Заключений)*

МБТ считает, что фразу «с учетом определения» целесообразнее было бы заменить словами «с учетом его охарактеризования», поскольку в Рекомендации дается описание неформальной экономики, а не ее определение.

Кроме того, учитывая ход обсуждения в Комитете, в ходе которого социальными партнерами и рядом правительственных представителей высказывались различные мнения относительно характера и целей консультаций, о которых говорится в данном пункте, МБТ предлагает членам Организации подумать о замене фразы «посредством

трехсторонних механизмов» словами «в процессе консультаций с», с тем чтобы привести текст в соответствие с положениями существующих актов, таких как Конвенция 1964 года о политике в области занятости (122), Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129) и Рекомендация 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169), Рекомендация 2002 года о содействии развитию кооперативов (193), Рекомендация 2011 года о достойном труде домашних работников (201) и Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202). Признавая полномерную и первостепенную ответственность правительств за претворение в жизнь Рекомендации, в этой новой формулировке подчеркивается ответственность компетентного органа в процессе определения характера и масштабов неформальной экономики, а также его ответственность за проведение консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников и с представителями основанных на членстве представительных организаций неформальной экономики.

Помимо этого, МБТ привлекает внимание членов Организации к тому факту, что в нынешней редакции это положение исключает прямые консультации с основанными на членстве представительными организациями лиц, занятых в неформальной экономике, и предусматривает, что последние должны быть включены в категорию наиболее представительных организаций работодателей и работников, чтобы они могли участвовать в процессе консультаций. МБТ хотело бы привлечь внимание членов Организации к тому, что существующая редакция пункта 29 Заключений и пункта 27 предлагаемой Рекомендации носит более инклюзивный характер и отражает формулировку, первоначально использованную МБТ в предлагаемых Заключениях, представленных во втором докладе по данному вопросу с учетом ответов на вопросник.⁷

Учитывая вышеизложенное, членам Организации предлагается подумать над альтернативной формулировкой пункта 7 предлагаемой Рекомендации, который бы гласил:

Учитывая многообразие форм неформальной экономики в государствах-членах, компетентный орган власти должен выявлять характер и масштабы неформальной экономики с учетом его охарактеризования, использованного в настоящей Рекомендации, в процессе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников и, если таковые существуют, с представителями основанных на членстве представительных организаций работников и экономических единиц в неформальной экономике.

Аналогичные формулировки, отражающие потребность в более инклюзивном подходе к процессу консультаций, были сохранены в Конвенциях 122 и 189 и Рекомендациях 169, 193, 201 и 202.

II. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Учитывая тот факт, что «Цели и сфера охвата» предлагаемого акта излагаются в Части I, МБТ включило положения, предусматривающие общие ориентиры в Части II, озаглавленной «Руководящие принципы».

Пункт 8 (пункты 13 а)-е), 18 с)-е) и 21 Заключений)

В пункте 8 излагается ряд общих соображений, касающихся всех положений предлагаемой Рекомендации, и указание на них в качестве руководящих принципов подчеркнет их важность и в тоже время позволит избежать повторов в различных

⁷ МБТ: *Переход от неформальной к формальной экономике*, Доклад V(2), op. cit.

частях текста. МБТ сгруппировало эти общие принципы, на которые указывается неоднократно в нескольких пунктах Заключений и в ответах на вопросник по данной части текста, и рекомендовало внести в текст нескольких подпунктов незначительные редакционные поправки, с тем чтобы придать тексту большую ясность и последовательность. Пункту 8 придана следующая структура:

- Пункт 8 а) является незначительно перефразированным положением пункта 13 а) Заключений, в котором подчеркивается многообразие ситуаций неформальных отношений различных групп, занятых в неформальной экономике. По грамматическим причинам из текста изымается слово «причин» до слова «особенностей»; фраза «их различных потребностей с точки зрения защиты» заменена словами «и потребностей» до слова «работников», с тем чтобы расширить диапазон потребностей, которые должны учитываться; в тексте на английском языке фраза «and the need to» заменена фразой «and the necessity to» (не влияет на текст на русском языке).
- Пункт 8 b) дополняет собой пункт 8 а), и в нем указывается на многообразие национальных условий. Эта идея учтена также, помимо прочего, в пункте 13 с) Заключений.
- В пункте 8 с) подчеркивается «возможность применения разнообразных и комплексных стратегий, содействующих переходу к формальным отношениям», как указывается в пункте 13 с) Заключений.
- Пункт 8 d) – новый, и он нацелен на то, чтобы подчеркнуть важность согласованности и координации мер в рамках широкого спектра политических областей в процессе обеспечения перехода к формальным отношениям.
- Пункт 8 е) – это пункт 21 Заключений. МБТ предлагает перенести его в эту часть, с тем чтобы подчеркнуть важность содействия защите прав человека всех лиц, занятых в неформальной экономике, в качестве руководящего принципа.
- Пункт 8 f) – это пункт 13 е) Заключений.
- Пункт 8 g) – новый, и он рассчитан на указание на то, что свод современных международных трудовых норм содержит полезные рекомендации по ряду некоторых политических областей, в том числе в отношении содействия переходу к формальным отношениям. МБТ предлагает включить ссылку в конце пункта в Приложение, в котором перечислены акты. Далее в своем комментарии в отношении Приложения МБТ предлагает придать ему структуру, которая бы соответствовала конкретным темам, а не перечислять все акты по дате их принятия. Ссылка на Приложение в Части II («Руководящие принципы») делает излишней полную ссылку на эти акты по конкретным положениям предлагаемого акта.
- В пункте 8 h) МБТ включило незначительно перефразированный пункт 18 с) Заключений; таким образом этот пункт гласит: «содействие гендерному равенству и недопущение дискриминации», с тем чтобы он соответствовал положениям существующих актов.
- В пункте 8 i) МБТ несколько перефразировало пункт 18 d) Заключений, чтобы обеспечить удобочитаемость текста и согласовать эту формулировку с седьмым абзацем Преамбулы. МБТ также редакционно незначительно скорректировало текст, заменив слово «уделения» фразой «необходимость уделения», и слова «поскольку они» словом «которые».
- Пункт 8 l) является перефразированным пунктом 13 b) Заключений, и он соответствует также формулировке четвертого абзаца Преамбулы. В ходе обсуждения в Комитете ряд выступающих, включая сторонников текста с поправками, который в конечном счете был принят, указывали, что это положение целесообразнее

было бы включить в Часть VI («Меры стимулирования, соблюдение и обеспечение соблюдения»). МБТ привлекает внимание к аналогичному положению Части VI (пункт 22 e)), которое МБТ сохранило в тексте, поскольку оно частично было помещено в квадратные скобки.

III. ПРАВОВЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ

Пункт 9 (пункт 14 Заключений)

В пункте 9 сохранена формулировка пункта 14 Заключений.

Пункт 10 (пункт 3 j) Заключений)

МБТ переместило пункт 3 j) Заключений, касающийся необходимости осуществления надлежащей оценки неформальной экономики, в пункт 10, с тем чтобы учесть, что это положение предусматривает политические ориентиры и что его место в части, посвященной правовым и политическим основам. МБТ также незначительно перефразировало данное положение, чтобы уяснить цели такой оценки.

Пункт 11 (пункт 15 Заключений)

МБТ считает целесообразным разделить пункт 15 Заключений на два отдельных пункта в предлагаемой Рекомендации, с тем чтобы более доходчиво разъяснить отдельные идеи, содержащиеся в нем. Пункт 11 касается необходимости учета роли органов власти различного уровня. МБТ переместило второе предложение пункта 15, в котором говорится о координации действий между различными учреждениями, в пункт 13 той же части (см. комментарии ниже).

Кроме того, в интерпретации МБТ, термин «по мере необходимости» не имеет отношения к необходимости обеспечения комплексных политических основ, которые должны быть целью в любом случае, а касается предшествующей ему фразы, квалифицирующей характер национальных стратегий или планов развития, которые различны в разных странах. Членам Организации предлагается подтвердить, что такое толкование верно.

Пункт 12 (пункт 16 a)-s) Заключений)

Члены Организации могут пожелать рассмотреть альтернативную формулировку первого предложения этого пункта и заменить нейтральный термин «учитывать» фразой «должны быть нацелены на». Первое предложение пункта звучало бы: «эти комплексные политические основы должны быть нацелены на обеспечение:». Благодаря такой поправке более четко были бы определены планируемые направления политики, а не просто перечислялись политические области.

Несколько видоизменен пункт 12 b) и последующие подпункты, с тем чтобы конкретно определить перечень политических областей и согласовать их с положением пункта 12 a), сохранившим формулировку пункта 16 a) Заключений.

В пункте 12 b) МБТ использовало слово «соответствующая»; в пункте 12 c) – слово «благоприятные»; в пункте 12 p) – слово «строгое». В пункте 12 g) перед словом «предпринимательству» оно включило слово «содействие», а в пункте 12 s) перед словом «доступ» – слово «реальный».

В пункте 12 g) для придания тексту большей ясности МБТ изъяло фразу «ввод в действие новых предприятий», поскольку новые предприятия включаются в понятие «предпринимательство» и в другие категории, перечисленные в тексте.

В пункте 12 i) МБТ представило дополнительные ориентиры относительно доступа к финансам и кредитам путем замены фразы «финансов и кредитов» словами «финансовых услуг, в том числе посредством нормативно-правовой базы, содействующей развитию инклюзивного финансового сектора».

С тем чтобы завершить перечень соответствующих политических мер, МБТ включило в текст новый пункт 12 m), являющийся пунктом 18 f) Заключений, несколько видоизменив его и придав ему формулировку «отраслевая политика».

В пункте 12 n) в целях сохранения последовательности с Рекомендацией 202 МБТ изменило формулировку на следующую: «установление минимальных уровней социальной защиты там, где таковые отсутствуют, и расширение сферы охвата социального обеспечения;».

В пункте 12 r) МБТ включило в текст слово «политика»; на русском языке данный пункт получает следующую формулировку: «гарантии получения доходов включают тщательно разработанную политику в области минимальной оплаты труда»; таким образом, становится яснее, что «тщательно разработанная» в данном контексте относится не только к определенному уровню минимальной оплаты труда, но и ко всему механизму установления минимальной заработной платы.

Пункт 13
(пункт 15 Заключений)

Как уже разъяснялось выше в комментарии по пункту 11, в целях обеспечения большей ясности и последовательности положений данной части, МБТ включило в него новый пункт, сформулированный с учетом второго предложения пункта 15 Заключений.

Кроме того, МБТ привлекает внимание членов Организации к тому факту, что перечень институциональных органов, представленный в данном пункте, не носит исчерпывающего характера и в него не вошли многие учреждения и ведомства, отвечающие за политические области, перечисленные в пункте 12. Поэтому МБТ считает, что из следующей версии акта следует исключить слова «такие как», а также изъять из него перечень органов и ведомств, следующих за этой фразой». МБТ предлагает направить ему комментарий на этот счет.

Пункт 14
(пункт 10 Заключений)

Как разъяснено выше в связи с Частью I «Цели и сфера охвата», пункт 10 Заключений был перенесен в Часть III («Правовые и политические основы»), как новый пункт 14, поскольку это положение предусматривает ориентиры в отношении такой важной политической области, как земля и собственность, и органично не вписывается в часть, посвященную сфере охвата.

IV. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ

Пункты 15 и 16
(пункты 17 и 19 Заключений)

Во исполнение поручения Комитета, касающегося подготовки нового текста Части IV, посвященной политике в сфере занятости, МБТ включило в текст два новых

пункта (пункты 15 и 16). Эти пункты являются сжатым и сокращенным вариантом наиболее современных рекомендательных указаний, содержащихся в резолюции и заключениях о втором периодическом обсуждении проблем занятости, принятых Международной конференцией труда на ее 103-й сессии (2014 г.).⁸ Эти заключения были приняты благодаря прочному трехстороннему консенсусу, в том числе по ключевым элементам всеобъемлющих политических основ, призванных содействовать полной, достойной, продуктивной и свободно избранной занятости. Эти положения были сокращены и незначительно перефразированы в целях их адаптации к контексту Рекомендации и к ориентирам в целях стимулирования процесса создания рабочих мест в формальной экономике и содействия переходу к формальным отношениям. В Заключениях о втором периодическом обсуждении проблем занятости 2014 года упоминается о резолюции и заключениях о кризисе в сфере занятости молодежи, принятых Конференцией на ее 101-й сессии (2012 г.),⁹ а также о резолюции и заключениях о содействии жизнеспособным предприятиям, принятых Конференцией на ее 96-й сессии (2007 г.).¹⁰ Во избежание повторов пункт 16 с) расширен и сформулирован в соответствии с пунктом 17 Заключений.

Кроме того, в свете первого обсуждения, в ходе которого особое внимание уделялось необходимости «практических» рекомендательных указаний, в том числе в отношении перехода в формальную экономику микро- и малых предприятий, членам Организации предлагается представить свои замечания в отношении целесообразности включения нового пункта после пункта 16, в котором бы предоставлялись конкретные практические рекомендации политического характера в этой области. Этот пункт, инспирированный анализом со стороны МБТ передовой практики самого последнего времени, гласил бы:

Члены Организации должны принимать меры по содействию созданию стимулов в целях формализации микро- и малых предприятий, в том числе за счет:

- a) проведения реформ по содействию предпринимательству посредством сокращения регистрационных затрат или длительности процедур;
- b) сокращения издержек соблюдения норм благодаря внедрению упрощенных режимов исчисления налогов и платежей, таких как сочетание подоходного налога, налога на добавленную стоимость и взносов в систему социального страхования в рамках единого периодического денежного сбора;
- c) содействия доступу микро- и малых предприятий к государственным закупкам посредством таких мер, как снижение объемов закупок, предоставление профессиональной подготовки и консультирование в целях участия в государственных тендерах и предусмотрение квот для этих предприятий;
- d) расширения доступа к инклюзивным финансовым услугам, таким как кредиты и собственный капитал, платежные услуги, страхование и гарантийные схемы, соответствующие их размерам и потребностям;
- e) облегчения доступности систем обучения предпринимательству и адресных услуг в области развития бизнеса;
- f) расширения доступа к системам социального обеспечения, в частности посредством временного или постоянного субсидирования взносов в систему социального страхования.

⁸ МБТ: *Report of the Committee for the Recurrent Discussion on Employment*, in *Provisional Record* No. 12(Rev.), 2014 г., *op cit*.

⁹ МБТ: *Кризис в сфере занятости молодежи: Время действовать*, *op cit*.

¹⁰ МБТ: *Report of the Committee on Sustainable Enterprises*, in *Provisional Record* No. 15, Международная конференция труда, 96-я сессия, Женева, 2007 г.

V. ПРАВА И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

В целях более полного отражения существа данной части МБТ изменило его название на следующее: «Права и социальная защита».

Пункт 17 (пункт 20 Заключений)

В пункте 17 сохранена формулировка пункта 20 Заключений.

Пункт 18 (пункт 22 a)-с) Заключений)

МБТ предлагает незначительно изменить формулировку подпункта 18 b) и заменить слова «на неформальную экономику» фразой «на работодателей и работников в неформальной экономике» для уяснения целей. Члены Организации могут пожелать представить свои комментарии на этот счет.

В целях совершенствования и рационализации структуры предлагаемой Рекомендации, а также во избежание повторов МБТ перенесло пункт 22 с) Заключений в Часть VI («Меры стимулирования, соблюдение и обеспечение соблюдения»), в которой речь идет о системах инспекции (пункт 25 с) Заключений), объединив его с пунктом 22 b) указанной части.

Пункт 19 (пункт 23 a)-d) Заключений)

В целях обеспечения большей ясности МБТ изменило порядок следования пунктов, переместив пункт 23 b) Заключений в конец пункта 19.

Пункт 20 (пункт 24 Заключений)

Обсуждение данного пункта на сессии Конференции 2014 года не было завершено и не носило убедительного характера, поэтому текст сохранен в скобках. МБТ предлагает членам Организации высказаться в отношении перефразировки данного текста с учетом подпоправки, представленной группой Европейского союза в ходе первого обсуждения; таким образом текст имел бы следующую форму:

Члены Организации должны принимать надлежащие меры, включая предоставление адекватных стимулов, обеспечение соблюдения законов и применение санкций, с тем чтобы предотвращать факты уклонения от налогов и от выплаты взносов, а также от соблюдения социальных и трудовых нормативных правовых актов и других законов.

VI. МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ, СОБЛЮДЕНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ

Пункт 21 (пункт 18 a) и b) Заключений)

В целях придания большей ясности тексту первые два положения пункта 18 предлагаемых Заключений, в которых речь идет о мерах стимулирования и соблюдении норм, были перенесены в часть «Меры стимулирования, соблюдение и обеспечение соблюдения».

В пункте 21 b) МБТ несколько изменило редакцию текста на английском языке, при этом смысл положения остался прежним (к переводу на русский язык указанная замена отношения не имеет).

Члены Организации могут пожелать рассмотреть вопрос о внесении некоторых редакционных поправок к пункту 21 b), предложенных МБТ, с тем чтобы указание на преимущества реального перехода к формальным отношениям, включало также ссылку на преимущества для работников, на что указывается в Преамбуле. В этих целях МБТ предлагает включить в данный пункт ссылку на «социальную защиту и права в сфере труда». МБТ также предлагает включить ссылку на «правосудие», с тем чтобы более полное отражение нашли поправки, сформулированные в ходе работы Комитета, касающиеся доступа к правосудию и процедурам рассмотрения жалоб и апелляций. Со всеми этими изменениями подпункт 21 b) принял бы следующую форму:

предусматривать меры стимулирования процесса перехода к формальным отношениям и пропагандировать преимущества такого перехода, включая расширение доступа к бизнес-услугам, финансам, инфраструктуре, рынкам, технологии, программам обучения и профессиональной подготовки, социальной защите, правосудию, а также к правам в сфере труда и имущественным правам.

Пункт 22

(пункт 25 а)-е) и пункт 22 с) Заключений)

МБТ разделило пункт 25 с) Заключений на два подпункта (пункты 22 b) и с)), чтобы придать большую зримость рассматриваемым в них вопросам.

Как разъяснялось выше, МБТ перенесло пункт 22 с) Заключений в данную часть и объединило его в пункте 22 b), аргументировав это тем, что в пункте 25 с) Заключений речь идет о системах инспекции.

Членам Организации предлагается высказаться относительно предложения МБТ о замене текста, помещенного в скобки в конце пункта 22 е), новым текстом, соответствующим формулировке Преамбулы. Новый текст должен звучать следующим образом: «в первую очередь в отношении лиц, занятых в неформальной экономике в целях уклонения от исполнения законодательных и нормативных правовых актов».

VII. СВОБОДА ОБЪЕДИНЕНИЯ, СОЦИАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ И РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ РАБОТОДАТЕЛЕЙ И РАБОТНИКОВ

С тем чтобы более полно отразить содержание данной части, МБТ видоизменило ее название; в нынешней редакции оно гласит: «Свобода объединения, социальный диалог и роль организаций работодателей и работников».

Пункт 23

(пункт 26 b) Заключений)

В пункте 23 сохранена формулировка пункта 26 b) Заключений.

Пункт 24

(пункт 27 b) Заключений)

В пункте 24 сохранена формулировка пункта 27 b) Заключений. Пункт 27 а) Заключений перенесен в Преамбулу (20 пункт Преамбулы), учитывая его общий характер.

Пункт 25

(пункт 26 а) Заключений)

В пункте 25 сохранена формулировка пункта 26 а) Заключений.

*Пункт 26
(пункт 28 Заключений)*

МБТ обращает внимание членов Организации на то, что в нынешней редакции это положение исключает прямые консультации с основанными на членстве представительными организациями лиц, занятых в неформальной экономике, и предусматривает, что последние должны быть отнесены к категории наиболее представительных организаций работодателей и работников, с тем чтобы они могли участвовать в процессе консультаций. МБТ привлекает внимание членов Организации к тому, что в настоящей редакции положения пункта 29 Заключений и пункта 27, представленного ниже, носят более инклюзивный характер и отражают первоначальную формулировку МБТ, предложенную им в Заключениях, которые были представлены во втором докладе по данному вопросу с учетом ответов на вопросник, а также существующих норм МОТ, таких как Конвенции 122 и 189 и Рекомендации 169, 193, 201 и 202.

МБТ обращает внимание на практику, принятую во многих развивающихся странах, в которых правительства в ходе разработки и проведения в жизнь политических мер и программ осуществляют консультации с основанными на членстве представительными организациями лиц, занятых в неформальной экономике, по различным причинам, в том случае если членство в наиболее представительных организациях работников и работодателей не распространяется на лиц, занятых в неформальной экономике, или на отдельные сектора, в которых они осуществляют свою деятельность.

В качестве альтернативной формулировки, в настоящее время воспроизводимой в предлагаемой Рекомендации, члены Организации могут пожелать рассмотреть следующий текст, с тем чтобы привести его в соответствие с формулировками существующих актов МОТ, таких как Рекомендация 201:

Члены Организации в процессе разработки, реализации и оценки политики и программ, имеющих отношение к неформальной экономике, включая ее формализацию, должны проводить консультации с представительными организациями работодателей и работников и содействовать их активному участию, и, где таковые существуют, с представителями основанных на членстве представительных организаций работников и экономических единиц в неформальной экономике.

*Пункт 27
(пункт 29 Заключений)*

Учитывая характер данного положения, МБТ придало новую редакцию данному пункту, начав его словами: «Члены Организации и организации работодателей и работников могут обращаться к Международному бюро труда за помощью, преследуя цель укрепления ...».

VIII. СБОР ДАННЫХ И МОНИТОРИНГ

*Пункт 28
(пункт 30 а) и b) Заключений)*

В первом предложении данного пункта МБТ заменило фразу «социальные партнеры» словами «организациями работодателей и работников», чтобы соблюсти последовательность по всему тексту.

МБТ обращает внимание членов Организации на важность сбора и накопления на регулярной основе данных о характере, масштабах и эволюции неформальной экономики, с тем чтобы более эффективно разрабатывать политические меры в целях стимулирования процесса перехода к формальной экономике и более строго учитывать важность формирования и мониторинга статистических данных на национальном и международном уровнях.

Кроме того, учитывая необходимость обеспечения сопоставимости данных, членам Организации предлагается высказать свои мнения относительно целесообразности включения в текст ссылок на самые последние резолюции и рекомендации, принятые Международной конференцией статистиков по труду, а также на руководящие указания Международного бюро труда и на поддержку с его стороны. Такие конкретные ссылки сформулированы в других актах, таких как Рекомендация 202 (пункт 22). Такое положение гласило бы:

При разработке или пересмотре концепций, определений и методологии, используемых при опубликовании данных, статистической информации и показателей по неформальной экономике, члены Организации должны принимать во внимание соответствующие рекомендательные указания со стороны Международной организации труда, в частности, по мере возможности, рекомендации, касающиеся статистического определения неформальной занятости, принятые 17-й Международной конференцией статистиков по труду в 2003 году.

IX. ВЫПОЛНЕНИЕ И ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРЫ

Пункт 29

(пункт 31 а)-f) предлагаемых Заключений)

МБТ предлагает во вступительной части данного пункта перенести фразу «сообразно обстоятельствам» в конец предложения: «посредством, сообразно обстоятельствам, одной из перечисленных ниже мер или их сочетания».

МБТ обращает внимание членов Организации на то, что в нынешней редакции это положение исключает прямые консультации с основанными на членстве представительными организациями лиц, занятых в неформальной экономике, и предусматривает, что последние должны быть отнесены к категории наиболее представительных организаций работодателей и работников, с тем чтобы они могли участвовать в процессе консультаций. МБТ привлекает внимание членов Организации к тому, что в настоящей редакции положения пункта 29 Заключений и пункта 27, представленного ниже, носят более инклюзивный характер и отражают первоначальную формулировку МБТ, предложенную им в Заключениях, которые были представлены во втором докладе по данному вопросу с учетом ответов на вопросник, а также существующих норм МОТ, таких как Конвенции 122 и 189 и Рекомендации 169, 193, 201 и 202.

В качестве альтернативной формулировки, в настоящее время воспроизводимой в предлагаемой Рекомендации, члены Организации могут пожелать рассмотреть следующий текст, с тем чтобы привести его в соответствие с формулировками существующих актов МОТ, таких как Рекомендация 201:

Члены Организации должны проводить в жизнь положения настоящей Рекомендации, сообразно обстоятельствам, в процессе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников и, где таковые существуют, с представителями основанных на членстве представительных организаций работников и экономических единиц в неформальной экономике, посредством одной из перечисленных ниже мер или их сочетания.

Пункт 30

(пункт 32 предлагаемых Заключений)

МБТ обращает внимание членов Организации на то, что в нынешней редакции это положение исключает прямые консультации с основанными на членстве представительными организациями лиц, занятых в неформальной экономике, и предусматривает, что последние должны быть отнесены к категории наиболее представительных организаций работодателей и работников, с тем чтобы они могли участвовать в процессе консультаций. МБТ привлекает внимание членов Организации к тому, что в

настоящей редакции положения пункта 29 Заключений и пункта 27, представленного ниже, носят более инклюзивный характер и отражают первоначальную формулировку МБТ, предложенную им в Заключениях, которые были представлены во втором докладе по данному вопросу с учетом ответов на вопросник, а также существующих норм МОТ, таких как Конвенции 122 и 189 и Рекомендации 169, 193, 201 и 202.

МБТ обращает внимание на практику, принятую во многих развивающихся странах, в которых правительства в ходе разработки и проведения в жизнь политических мер и программ осуществляют консультации с основанными на членстве представительными организациями лиц, занятых в неформальной экономике, по различным причинам, в том случае если членство в наиболее представительных организациях работников и работодателей не распространяется на лиц, занятых в неформальной экономике, или на отдельные сектора, в которых они осуществляют свою деятельность.

В качестве альтернативной формулировки, в настоящее время воспроизводимой в предлагаемой Рекомендации, члены Организации могут пожелать рассмотреть следующий текст, с тем чтобы привести его в соответствие с формулировками существующих актов МОТ, таких как Рекомендация 201:

Члены Организации должны, сообразно обстоятельствам, на регулярной основе осуществлять анализ эффективности политических и других мер, нацеленных на содействие переходу к формальной экономике в процессе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, и, где таковые существуют, с представителями основанных на членстве представительных организаций работников и экономических единиц в неформальной экономике.

*Пункты 31 и 32
(пункт 33 Заключений)*

МБТ разделило пункт 33 Заключений на два пункта в целях придания тексту большей ясности и включило в текст пункта 31 после слов «должны принимать во внимание» фразу «рекомендательные указания, содержащиеся в актах», чтобы подчеркнуть, что эти акты могут содержать рекомендации ориентировочного характера для формирования политических мер, содействующих переходу к формальным отношениям.

*Пункт 33
(пункт 34 Заключений)*

МБТ объединило два положения пункта 34 Заключений в пункте 33 предлагаемой Рекомендации, поскольку, по существу, в них рассматривается один и тот же вопрос.

ПРИЛОЖЕНИЕ

В Комитете МКТ состоялись широкие дебаты по вопросу о необходимости включения в текст Приложения, в котором бы перечислялись соответствующие акты и резолюции МОТ, а также акты Организации Объединенных Наций. Как указывалось ранее, МБТ считает целесообразным включить в пункт 8 г) части «Руководящие принципы» ссылку на Приложение.

Члены Организации могут пожелать рассмотреть возможность представления в Приложении перечня соответствующих международных трудовых норм по затрагиваемым в них темам (по классификации Административного совета)¹¹ вместо их

¹¹ МБТ: *Proposed arrangements of Conventions by subject matter for reporting purposes*, Административный совет, 283-я сессия, Женева, март 2002 г., GB.283/LILS/6.

перечисления в соответствии с датой их принятия. Сноска к названию «Приложение» осталась бы без изменения. Приложение должно гласить:

Акты Международной организации труда и Организации Объединенных Наций, имеющие отношение к проблеме содействия переходу от неформальной к формальной экономике, которые члены Организации могли бы принять во внимание в первую очередь:

Свобода объединения, коллективные переговоры и трудовые отношения:

- Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87);
- Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98);
- Конвенция 1975 года об организациях сельских трудящихся (141);
- Конвенция 1981 года о коллективных переговорах (154).

Принудительный труд:

- Конвенция 1930 года о принудительном труде (29);
- Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (105).

Искоренение детского труда и защита детей и молодежи:

- Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (138);
- Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182).

Равенство возможностей и обращения:

- Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (100);
- Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111);
- Конвенция 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (156).

Трехсторонние консультации:

- Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144).

Регулирование вопросов труда и инспекция труда:

- Конвенция 1947 года об инспекции труда (81);
- Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129).

Политика в сфере занятости и содействие ей:

- Конвенция (122) и Рекомендация (122) 1964 года о политике в области занятости;
- Конвенция 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (159);
- Рекомендация 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169)
- Рекомендация 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189);
- Рекомендация 2002 года о содействии развитию кооперативов (193);
- Рекомендация 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198).

ПрофорIENTATION и профессионально-техническое обучение:

- Конвенция 1975 года о развитии людских ресурсов (142);
- Рекомендация 2004 года о развитии людских ресурсов (195).

Оплата труда:

- Конвенция (131) и Рекомендация (135) 1970 года об установлении минимальной заработной платы.

Безопасность и гигиена труда:

- Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155);
- Конвенция (184) и Рекомендация (192) 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве;
- Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187).

Социальное обеспечение:

- Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102);
- Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202).

Охрана материнства:

- Конвенция 2000 года об охране материнства (183).

Работники-мигранты:

- Конвенция (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97);
- Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143).

ВИЧ и СПИД:

- Рекомендация 2010 года о ВИЧ/СПИДе и сфере труда (200).

Коренные и ведущие племенной образ жизни народы:

- Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169).

Особые категории работников:

- Конвенция 1996 года о надомном труде (177);
- Конвенция (189) и Рекомендация (201) 2011 года о достойном труде домашних работников,

а также

- Всеобщая декларация прав человека, 1948 г.;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 1966 г.;
- Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 г.;
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, 1990 г.

ПРЕДЛАГАЕМАЯ РЕКОМЕНДАЦИЯ О ПЕРЕХОДЕ ОТ НЕФОРМАЛЬНОЙ К ФОРМАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Генеральная конференция Международной организации труда, созванная в Женеве Административным советом Международного бюро труда и собравшаяся на свою 104-ю сессию ... июня 2015 года,

признавая, что широкие масштабы неформальной экономики во всех ее проявлениях являются основной проблемой в плане реализации прав работников, включая основополагающие принципы и права в сфере труда, социальной защиты и достойных условий труда, инклюзивного развития и принципов господства права, и негативно сказываются на развитии жизнеспособных предприятий, государственных доходах, сфере деятельности правительства, в частности, с точки зрения экономической, социальной и экологической политики, прочности учреждений и справедливой конкуренции на национальных и международных рынках;

признавая, что большинство людей втягиваются в неформальную экономику не по своей воле, а по причине отсутствия возможностей трудоустройства в формальной экономике и получения средств к существованию иным путем;

отмечая, что некоторые экономические единицы действуют в неформальной экономике в целях уклонения от соблюдения законодательных и нормативных правовых актов;

напоминая, что дефициты достойного труда – отказ в правах в сфере труда, отсутствие возможностей трудоустройства на достаточно качественных рабочих местах, неадекватная социальная защита и отсутствие социального диалога – наиболее остро проявляются в неформальной экономике;

отмечая, что деятельность в неформальной экономике часто характеризуется низкими доходами и низкой производительностью;

учитывая, что женщины, молодежь, мигранты, пожилые работники, коренные и ведущие племенной образ жизни народы, сельская беднота, лица, пораженные ВИЧ или СПИДом, лица с ограниченными возможностями оказываются особо уязвимыми перед наиболее серьезными дефицитами достойного труда в неформальной экономике;

напоминая о Филадельфийской декларации 1944 года, Всеобщей декларации прав человека 1948 года, Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизме ее реализации 1998 года и Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года;

вновь подтверждая важность соответствующих международных трудовых норм, в частности, основополагающих конвенций, а именно: Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) и Протокола к ней 2014 года, Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87), Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98), Конвенции 1951 года о равном вознаграждении (100), Конвенции 1957 года об упразднении принудительного труда (105), Конвенции 1958 года о

дискриминации в области труда и занятий (111), Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (138), Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182), а также Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122), являющейся одной из директивных конвенций, и Рекомендации 122, Рекомендации 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169) и Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), равно как и соответствующих актов Организации Объединенных Наций;

напоминая о резолюции и заключениях о достойном труде и неформальной экономике, принятых Международной конференцией труда на ее 90-й сессии (2002 г.);

отмечая также Рекомендацию 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189) и резолюцию и заключения о содействии жизненным неспособным предприятиям, принятые Международной конференцией труда на ее 96-й сессии (2007 г.);

напоминая о резолюции и заключениях о кризисе в сфере занятости молодежи, принятых Международной конференцией труда на ее 101-й сессии (2012 г.);

напоминая о резолюции и заключениях о втором периодическом обсуждении проблем занятости, принятых Международной конференцией труда на ее 103-й сессии (2014 г.);

подтверждая, что одной из целей перехода от неформальной к формальной экономике является содействие достойному труду для всех;

вновь подтверждая, что переход от неформальной к формальной экономике является важнейшей предпосылкой обеспечения инклюзивного развития;

признавая широкое разнообразие форм неформальной экономики и различных национальных особенностей;

подтверждая, что неформальные отношения имеют многочисленные причины, в том числе связанные с проблемами управления и структурными вопросами, и что благодаря государственной политике может быть ускорен процесс перехода к формальной экономике в контексте социального диалога;

признавая, что некоторые работники и экономические единицы в неформальной экономике могут обладать обширным предпринимательским потенциалом и их творческие способности, динамизм, профессиональные навыки и инновационные качества могут получить полноценное развитие в том случае, если будет обеспечен переход к формальной экономике;

подтверждая необходимость для государств-членов предпринять безотлагательные надлежащие меры во имя обеспечения перехода работников и экономических единиц из неформальной в формальную экономику;

признавая, что организации работодателей и работников играют важную и активную роль в процессе перехода от неформальной к формальной экономике;

решив принять ряд предложений, касающихся перехода от неформальной к формальной экономике, что является пятым пунктом повестки дня сессии;

решив придать этим предложениям форму рекомендации,

принимает сего дня ... июня месяца две тысячи пятнадцатого года следующую рекомендацию, которая может именоваться Рекомендацией 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике.

I. ЦЕЛИ И СФЕРА ОХВАТА

1. Настоящая Рекомендация предоставляет членам Организации основные ориентиры, касающиеся:

- a) содействия переходу работников и экономических единиц из неформальной в формальную экономику соблюдая основополагающие права работников и при этом обеспечивая возможности получения гарантированных доходов и средств к существованию, а также развитие предпринимательства;
- b) стимулирования процесса создания, обеспечения стабильности и сохранения достойных рабочих мест в неформальной экономике и обеспечения согласованности и последовательности макроэкономической политики, политики в сфере занятости и социальной защиты, а также других направлений социальной политики;
- c) предотвращения информализации рабочих мест в формальной экономике.

2. Настоящая рекомендация относится ко всем работникам и экономическим единицам, включая предприятия, предпринимателей и домохозяйства в неформальной экономике.

3. Неформальная работа может выполняться во всех секторах экономики как на государственных, так и на частных объектах.

4. Применительно к настоящей Рекомендации термин «неформальная экономика»:

- a) относится ко всей экономической деятельности работников и экономических единиц, которые в силу законодательства или на практике вовсе не охватываются или охватываются не в полной мере формальными отношениями;
- b) не охватывает противозаконную деятельность.

5. Применительно к настоящей Рекомендации «экономические единицы» неформальной экономики включают:

- a) производственные единицы, использующие наемную рабочую силу;
- b) производственные единицы, находящиеся в собственности лиц, работающих за собственный счет либо в одиночку, либо прибегая к помощи неоплачиваемых или низкооплачиваемых работников – членов семьи;
- c) кооперативы, социальные экономические единицы и экономические товарищества.

6. Применительно к настоящей Рекомендации «неформальная занятость» включает:

- a) лиц, действующих в неформальной экономике, являющихся собственниками экономических единиц или эксплуатирующих их, в том числе:
 - i) лиц, работающих за собственный счет;
 - ii) работодателей;
 - iii) членов кооперативов, а также социальных экономических единиц и экономических товариществ;
- b) помогающих работников – членов семьи, независимо от того, заняты ли они в экономических единицах формальной или неформальной экономики;

- c) наемных работников, занимающихся неформальной деятельностью на предприятиях формального сектора, или в их интересах, или в экономических единицах неформальной экономики, или в их интересах [в том числе в рамках субподрядных отношений или в производственно-сбытовых цепочках], или занятых в качестве оплачиваемых надомных работников в домохозяйствах;
- d) работников, поддерживающих непризнанные или нерегламентированные трудовые отношения.

7. Во исполнение положений пунктов 2-6 выше и учитывая многообразие форм неформальной экономики в государствах-членах, компетентный орган власти должен выявлять характер и масштабы неформальной экономики с учетом его определения, использованного в настоящей рекомендации, а также ее взаимосвязь с формальной экономикой. Это должно обеспечиваться посредством трехсторонних механизмов с полноправным участием наиболее представительных организаций работодателей и работников, которые должны насчитывать в своих рядах, в соответствии со своей национальной практикой, представителей основанных на членстве представительных организаций работников и экономических единиц в неформальной экономике.

II. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

8. Члены Организации в процессе формирования последовательных и комплексных стратегий, содействующих переходу от неформальной к формальной экономике, должны учитывать следующие параметры:

- a) многообразие особенностей, обстоятельств и потребностей работников и экономических единиц в неформальной экономике, а также необходимость рассмотрения такого разнообразия, применяя специально разработанные для этого подходы;
- b) особые национальные условия и приоритеты в целях перехода к формальным отношениям;
- c) возможность применения разнообразных и комплексных стратегий, содействующих переходу к формальным отношениям;
- d) необходимость согласованности и координации мер в рамках широкого спектра политических областей в процессе обеспечения перехода к формальным отношениям;
- e) реальное содействие защите прав человека всех лиц, занятых в неформальной экономике;
- f) реализация принципов достойного труда для всех благодаря соблюдению законодательным путем и на практике основополагающих принципов и прав в сфере труда;
- g) современные международные трудовые нормы, предоставляющие конкретные ориентиры по отдельным областям политики (см. Приложение);
- h) содействие гендерному равенству и недопущение дискриминации;
- i) необходимость уделения особого внимания женщинам, молодежи, мигрантам, пожилым лицам, коренным и ведущим племенной образ жизни народам, лицам, пораженным ВИЧ или СПИДом, лицам с ограниченными возможностями [домашним работникам и фермерам, ведущим натуральное хозяйство], которые оказываются особо уязвимыми перед наиболее серьезными дефицитами достойного труда в неформальной экономике;

- j) сохранение и расширение в ходе перехода к формальным отношениям предпринимательского потенциала, творческих способностей, динамизма, профессиональных навыков и способностей к новаторству работников и экономических единиц в неформальной экономике;
- k) необходимость применения сбалансированного подхода, сочетающего в себе меры стимулирования и меры, направленные на обеспечение соблюдения норм;
- l) необходимость предотвращения намеренного уклонения от формальной экономики, с тем чтобы избежать налогообложения и соблюдения социальных и трудовых законодательных и нормативных правовых актов, и применения за это санкций.

III. ПРАВОВЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ

9. Члены Организации должны принимать, пересматривать и обеспечивать соблюдение национальных законодательных и нормативных правовых актов и других мер в целях обеспечения должного охвата всех категорий работников и экономических единиц.

10. Члены Организации должны осуществлять надлежащую оценку и диагностику факторов, особенностей и обстоятельств с точки зрения неформальных отношений в национальном контексте, с тем чтобы оказывать воздействие на процесс разработки и исполнения законодательных и нормативных правовых актов, а также реализации политических и других мер, нацеленных на содействие переходу к формальным отношениям.

11. Члены Организации должны обеспечивать, чтобы национальные стратегии или планы развития включали, по мере необходимости, комплексные политические основы, содействующие переходу от неформальной к формальной экономике, принимая во внимание роль органов власти различного уровня.

12. Эти комплексные политические основы должны учитывать следующие параметры:

- a) стратегия инклюзивного роста и создание качественных рабочих мест в формальной экономике с упором на принципы достойного труда;
- b) соответствующая законодательная и нормативно-правовая среда;
- c) благоприятные условия ведения бизнеса и осуществления инвестиций;
- d) соблюдение и содействие реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда;
- e) объединение в организации и представленность работодателей и работников в целях содействия социальному диалогу;
- f) содействие равенству и недопущение дискриминации;
- g) содействие предпринимательству, микро-, малым и средним предприятиям, а также другим формам и моделям ведения бизнеса и экономических единиц, таких как кооперативы и другие социальные экономические единицы и экономические товарищества;
- h) доступность общего образования, непрерывного обучения и развития профессиональных навыков;
- i) доступность финансовых услуг, в том числе посредством нормативно-правовой базы, содействующей развитию инклюзивного финансового сектора;

- j) доступность бизнес-услуг;
- k) доступ к рынкам;
- l) доступ к инфраструктуре и технологии;
- m) отраслевая политика;
- n) установление минимальных уровней социальной защиты, там где таковые отсутствуют, и расширение сферы охвата социального обеспечения;
- o) стратегии местного развития как в городских, так и в сельских районах, включая урегулированный доступ к общественной территории [и природным ресурсам] в целях обеспечения средств к существованию;
- p) строгое соблюдение норм безопасности и гигиены труда;
- q) эффективная и результативная работа служб инспекции труда;
- r) гарантии получения доходов, включая тщательно разработанную политику в области минимальной оплаты труда;
- s) реальный доступ к правосудию;
- t) механизмы международного сотрудничества.

13. В процессе формирования и претворения в жизнь комплексных политических основ члены Организации должны осуществлять координацию действий органов власти различного уровня, а также сотрудничество между соответствующими органами и ведомствами, такими как, помимо прочих, налоговые органы, учреждения социального обеспечения, службы инспекции труда, органы таможенного контроля, миграционные службы и бюро по трудоустройству, с учетом национальных особенностей.

14. Члены Организации должны признать важность таких факторов, как земля и собственность, в целях обеспечения гарантий получения доходов работниками и экономическими единицами в процессе перехода из неформальной в формальную экономику.

IV. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ

15. Преследуя цель создания качественных рабочих мест в формальной экономике, члены Организации должны формировать и проводить в жизнь национальную политику в сфере занятости в соответствии с Конвенцией 1964 года о политике в области занятости (122) и превратить задачу обеспечения полной, достойной, продуктивной и свободно избранной занятости в главную цель своей национальной стратегии или национального плана развития и роста.

16. Члены Организации должны содействовать реализации всеобъемлющей политической программы в сфере занятости, опираясь на трехсторонние консультации; такая программа может включать следующие элементы:

- a) макроэкономическая политика с ориентиром на занятость, которая бы стимулировала совокупный спрос, продуктивные инвестиции и структурные преобразования, содействовала жизнеспособным предприятиям, обеспечивала индекс доверия в деловых кругах и решала проблемы растущего неравенства;
- b) торговая, промышленная, налоговая, инфраструктурная и отраслевая политика, содействующая занятости, обеспечивающая рост производительности и стимулирующая процессы структурных преобразований;

- c) политика на уровне предприятий, содействующая жизнеспособным предприятиям и, в частности, условиям создания благоприятной среды, принимая во внимание резолюцию и заключения о содействии жизнеспособным предприятиям, принятые Международной конференцией труда на ее 96-й сессии (2007 г.), включая поддержку микро-, малым и средним предприятиям, предпринимательству и тщательно продуманным, прозрачным и широко известным нормативным правовым актам в целях стимулирования процесса формализации и справедливой конкуренции;
- d) политика в области общего образования и развития профессиональных навыков, стимулирующая процесс непрерывного обучения, отвечающая изменяющимся потребностям рынка труда и новым технологиям и признающая важность предшествующего обучения, к примеру в рамках систем неформального ученичества, что тем самым расширяет перспективы в сфере формальной занятости;
- e) политика и учреждения в области рынка труда, а также другие меры, такие как безвозмездные социальные выплаты и другие системы социальной защиты, государственные программы и гарантии в сфере занятости по оказанию помощи малообеспеченным домашним хозяйствам, чтобы последние не оказались в состоянии бедности и получали доступ к свободно избранной занятости, а также чтобы содействовать более широкому диапазону охвата службами занятости лиц, занятых в неформальной экономике;
- f) всеобъемлющие меры активизации в целях облегчения для молодежи перехода от школьного обучения к трудовой деятельности, в первую очередь для тех, кто ущемлен в своих правах, такие как системы молодежных гарантий, предоставляющие им доступ к профессиональной подготовке и возможности продолжать продуктивно трудиться.

V. ПРАВА И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

17. Члены Организации должны принимать меры по обеспечению достойного труда, а также соблюдению и содействию реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда в отношении лиц, занятых в неформальной экономике, а именно:

- a) свободы объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров;
- b) упразднения всех форм принудительного или обязательного труда;
- c) действенного искоренения детского труда;
- d) недопущения дискриминации в области труда и занятий.

18. Члены Организации должны:

- a) предпринять незамедлительные меры в целях рассмотрения небезопасных и нездоровых условий труда, которые часто характерны для труда в неформальной экономике;
- b) содействовать расширению мер защиты в области безопасности и гигиены труда на неформальную экономику;

19. Члены Организации должны:

- a) в процессе перехода к формальной экономике постепенно распространять законодательным путем и на практике на всех работников неформальной экономики меры защиты в отношении социального обеспечения, охраны материнства, достойных условий труда и минимальной [прожиточный уровень] заработной платы там, где такие формы защиты применяются;

- b) в процессе установления и поддержания национальных минимальных уровней социальной защиты в рамках своих систем социального обеспечения и поощрения перехода от неформальной к формальной экономике уделять самое пристальное внимание потребностям и положению лиц, занятых в неформальной экономике, и их семей;
- c) в целях содействия переходу к формальным отношениям постепенно расширять охват систем социального страхования, распространяя его на лиц, занятых в неформальной экономике, и, в случае необходимости, корректировать административные процедуры, пособия и другие выплаты, а также размеры взносов с учетом их потенциальных возможностей по выплате взносов;
- d) поощрять обеспечение материально доступного и качественного ухода за детьми и предоставление других видов услуг по уходу, с тем чтобы содействовать гендерному равенству с точки зрения предпринимательства или возможностей в сфере занятости и позволить им переходить из неформальной в формальную экономику.

[20. В контексте недекларированного труда, также являющегося формой занятости в неформальной экономике, в которой экономические единицы намеренно уклоняются от уплаты налогов и от соблюдения социальных и трудовых нормативных правовых и законодательных актов, вышеперечисленные положения (с ... по ...), возможно, нецелесообразны, учитывая существующую нормативную базу. В таких случаях, возможно, более подходящими были бы следующие меры: устранение сдерживающих факторов и предоставление соответствующих стимулов в рамках систем налогообложения и выплаты пособий, ужесточение контроля за исполнением закона и применение санкций.]

VI. МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ, СОБЛЮДЕНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ

21. Члены Организации должны:

- a) устранять, по мере возможности, препятствия на пути перехода к формальным отношениям, включая издержки, сопряженные с регистрацией, налогообложением, соблюдением законов и нормативных правовых актов;
- b) предусматривать меры стимулирования процесса перехода к формальным отношениям и пропагандировать преимущества такого перехода, включая расширение доступа к бизнес-услугам, финансам, инфраструктуре, рынкам, технологии, программам обучения и профессиональной подготовки, а также к имущественным правам.

22. Члены Организации должны:

- a) внедрять соответствующие механизмы или пересматривать действующие механизмы в целях обеспечения соблюдения национальных законодательных и нормативных правовых актов [, а также обеспечения признания и принудительного соблюдения требований о формальных трудовых отношениях], с тем чтобы содействовать переходу от неформальной к формальной экономике;
- b) иметь в наличии адекватную и продуманную систему инспекции, расширять сферу охвата инспекции труда на все категории работников и рабочих мест и оказывать консультативные услуги органам правоприменения, в том числе по методам рассмотрения условий труда в неформальной экономике;
- c) принимать меры по обеспечению надежного предоставления информации, оказанию содействия по соблюдению соответствующих законодательных и нормативных правовых актов и наращиванию потенциальных возможностей заинтересованных сторон;

- d) внедрять эффективные и доступные процедуры подачи жалоб и обжалований;
- e) предусматривать проведение превентивных и соответствующих корректирующих мер в целях содействия переходу к формальной экономике и гарантировать, чтобы административные, гражданские или уголовные санкции, предусмотренные национальным законодательством в отношении несоблюдения норм, носили адекватный характер и неукоснительно применялись [в первую очередь, в отношении лиц, отстраняющихся от формальной экономики в целях уклонения от уплаты налогов и от соблюдения социального законодательства].

VII. СВОБОДА ОБЪЕДИНЕНИЯ, СОЦИАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ И РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ РАБОТОДАТЕЛЕЙ И РАБОТНИКОВ

23. Члены Организации должны обеспечить, чтобы лица, занятые в неформальной экономике, пользовались правом на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров, включая право на создание и, с учетом правил и процедур соответствующих структур, вступление в члены организаций, федераций и конфедераций по собственному выбору.

24. Члены Организации должны создавать благоприятные условия для работодателей и работников, чтобы они могли реализовать свое право на объединение в организации и на ведение коллективных переговоров и участвовать в социальном диалоге в процессе перехода из неформальной в формальную экономику.

25. Организации работодателей и работников должны рассматривать, в зависимости от обстоятельств, вопрос о расширении своего членского состава и круга услуг, оказываемых работникам и экономическим единицам неформальной экономики.

26. Члены Организации в процессе разработки, реализации и оценки политики и программ, имеющих отношение к неформальной экономике, включая ее формализацию, должны проводить консультации с представительными организациями работодателей и работников и содействовать их активному участию, что должно подразумевать, в соответствии с национальной практикой, включение в их ряды представителей основанных на членстве представительных организаций работников и экономических единиц в неформальной экономике.

27. Члены Организации и организации работодателей и работников могут обращаться к Международному бюро труда за помощью, преследуя цель укрепления потенциальных возможностей представительных организаций работодателей и работников и, где таковые существуют, представительных организаций лиц, занятых в неформальной экономике, с тем чтобы оказывать содействие работникам и экономическим единицам неформальной экономики по упрощению их перехода в формальную экономику.

VIII. СБОР ДАННЫХ И МОНИТОРИНГ

28. Члены Организации должны в процессе консультаций с организациями работодателей и работников и на регулярной основе:

- a) по мере целесообразности и возможности, осуществлять сбор, анализ и распространение статистических данных в разбивке по признаку пола, возраста, рабочего места и другим конкретным социально-экономическим параметрам, касающимся масштабов и состава неформальной экономики, по мере возможности принимая во внимание, сообразно обстоятельствам, рекомендации и практическую поддержку со стороны Международного бюро труда;

- b) осуществлять мониторинг прогресса, достигнутого в процессе перехода к формальной экономике.

IX. ВЫПОЛНЕНИЕ И ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРЫ

29. Члены Организации должны проводить в жизнь положения настоящей рекомендации, сообразно обстоятельствам, в процессе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, которые должны насчитывать в своих рядах, в соответствии с национальной практикой, представителей основанных на членстве представительных организаций работников и экономических единиц в неформальной экономике, посредством одной из перечисленных ниже мер или их сочетания:

- a) национальных законодательных и нормативных правовых актов;
- b) коллективных договоров;
- c) политических мер и программ;
- d) эффективной координации усилий государственных органов и других заинтересованных сторон;
- e) наращивания институциональных потенциальных возможностей и мобилизации ресурсов;
- f) других мер, отвечающих требованиям национального законодательства и практики.

30. Члены Организации должны, сообразно обстоятельствам, на регулярной основе осуществлять анализ эффективности политических и других мер, нацеленных на содействие переходу к формальной экономике в процессе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, которые должны насчитывать в своих рядах, в соответствии с национальной практикой, представителей основанных на членстве представительных организаций работников и экономических единиц в неформальной экономике.

31. Члены Организации в процессе разработки, совершенствования, осуществления и периодического анализа мер, проводимых в целях содействия переходу к формальной экономике, должны принимать во внимание рекомендательные указания, содержащиеся в актах Международной организации труда и Организации Объединенных Наций, касающиеся неформальной экономики и перечисленные в Приложении.

32. Ни одно из положений настоящей рекомендации не может быть истолковано как сужающее сферу защиты, предусмотренную для лиц, занятых в неформальной экономике, другими актами Международной организации труда.

33. Приложение может быть пересмотрено Административным советом Международного бюро труда. Любое пересмотренное Приложение после его утверждения Административным советом заменяет собой предыдущее Приложение и направляется членам Международной организации труда.

ПРИЛОЖЕНИЕ*

Акты Международной организации труда и Организации Объединенных Наций, имеющие отношение к проблеме содействия переходу от неформальной к формальной экономике, которые можно было бы принять во внимание, в частности:

- Конвенция 1930 года о принудительном труде (29);
- Конвенция 1947 года об инспекции труда (81);
- Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87);
- Конвенция (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97);
- Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98);
- Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (100);
- Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102);
- Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (105);
- Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111);
- Конвенция 1964 года о политике в области занятости (122);
- Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129);
- Конвенция (131) и Рекомендация (135) 1970 года об установлении минимальной заработной платы;
- Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (138);
- Конвенция 1975 года об организациях сельских трудящихся (141);
- Конвенция 1975 года о развитии людских ресурсов (142);
- Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143);
- Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144);
- Конвенция 1981 года о коллективных переговорах (154);
- Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155);
- Конвенция 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (156);
- Конвенция 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (159);
- Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169);
- Конвенция 1996 года о надомном труде (177);
- Рекомендация 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189);
- Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182);

* Настоящее Приложение должно быть окончательно подготовлено для его принятия в ходе следующего обсуждения Международной конференцией труда вопроса о содействии переходу от неформальной к формальной экономике.

- Конвенция 2000 года об охране материнства (183);
 - Конвенция (184) и Рекомендация (192) 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве;
 - Рекомендация 2002 года о содействии развитию кооперативов (193);
 - Рекомендация 2004 года о развитии людских ресурсов (195);
 - Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187);
 - Рекомендация 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198);
 - Рекомендация 2010 года о ВИЧ/СПИДе и сфере труда (200);
 - Конвенция (189) и Рекомендация (201) 2011 года о достойном труде домашних работников;
 - Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202).
-
- Всеобщая декларация прав человека, 1948 г.;
 - Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 1966 г.;
 - Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 г.;
 - Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, 1990 г.